

338.92
C17a
1990
eq. 1
3a litre
07278

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

LA APERTURA ECONÓMICA EN COLOMBIA: — AGENDA DE UN PROCESO

DOCUMENTO PREPARADO POR LA
OFICINA DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

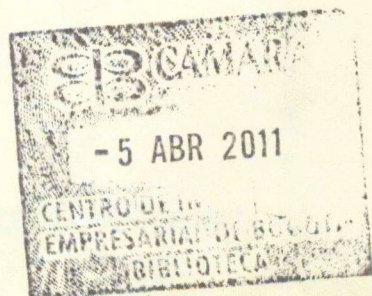
Director: CIES

N.º de inventario: 87278

Fecha de impresión: 1/2/2010

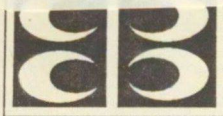
Código: 12-000- No. de páginas: 2

Bogotá, D.E., octubre de 1990





07278



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

**LA APERTURA ECONÓMICA EN COLOMBIA:
AGENDA DE UN PROCESO**

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económica y Social de Bogotá
C I E B
BIBLIOTECA

**DOCUMENTO PREPARADO POR LA
OFICINA DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO**

Biblioteca - CIEB -

No. Inventario 7278

Fecha Ingreso 18 | 10 | 96
DIA MES AÑO

Precio \$ 2.000 No. Ejemplares 1

Bogotá, D.E., octubre de 1990

LA APERTURA ECONOMICA EN COLOMBIA: AGENDA DE UN PROCESO

INTRODUCCION

El presente documento tiene como objetivo hacer una descripción general y somera de las políticas económicas en el sector externo de la economía colombiana, también llamada "apertura económica", presentando de manera ilustrativa las medidas que se han tomado. No se incluyen comentarios o juicios de valor sobre la efectividad de las políticas, sino simplemente se exponen los hechos.

El documento se divide en dos partes: la primera describe la situación económica actual y la segunda presenta las recomendaciones para el futuro. El documento es el resultado de un trabajo conjunto de la **CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA**, Dirección de Planificación y Desarrollo, y el Centro de Información Económica y Social de Bogotá.

Según el Banco, los principales instrumentos de esta política son:

1. El uso de la tasa de cambio como instrumento básico de regulación del comercio exterior, para incentivar por este vía las exportaciones y reducir las importaciones.
2. El reemplazo de las licencias de importación por mecanismos más flexibles de gravámenes arancelarios.
3. La eliminación de subsidios a las exportaciones, como el crédito de PROEXPO y el CERT, que han fomentado en opinión del Banco, una distribución inapropiada de recursos locales y se han convertido en factores de estímulo político de relaciones comerciales por parte de ciertos sectores.

Las recomendaciones del Banco Mundial surgen en un contexto de crisis del modelo tradicional de desarrollo del país, estimulando el debate en torno a la necesidad de cambiar el modelo de desarrollo, pasando de un modelo de crecimiento basado en el ahorro interno a uno basado en el ahorro externo, así como sobre los efectos que a nivel macroeconómico era posible esperar de una política de apertura.

En el caso de la ruptura del pacto cafetero y de la guerra que se inició contra el narcotráfico, el Gobierno congeló la discusión sobre la apertura a finales del año de 1989. Sin embargo, conformó una comisión encargada por el Ministerio de Desarrollo, que se encargó de seguir estudiando el tema y de preparar las bases de las medidas y los instrumentos a utilizar.

En el presente documento se resume la discusión que se vivió en la Comisión de Comercio del documento "Programa de modernización de la

LA APERTURA ECONOMICA EN COLOMBIA: AGENDA DE UN PROCESO

INTRODUCCION

El presente documento tiene como objetivo hacer una descripción en torno al proceso de liberación del sector externo de la economía colombiana, también llamado de "apertura económica", presentando de manera ilustrativa las medidas que se han tomado. No se incluyen comentarios o juicios de valor propios pues el propósito es, simplemente, describir el proceso adelantado.

En abril de 1989 se conoció el estudio de la economía colombiana realizado por el Banco Mundial ¹ en el cual se planteaba la necesidad de reorientar la política económica, para permitir que el sector externo se convirtiera en el factor dinámico del crecimiento, estableciendo un marco de liberación del comercio para garantizar la inserción del país en los mercados mundiales.

Según el Banco, los principales instrumentos de esta política deberían hacer énfasis en las siguientes estrategias:

- a. En el uso de la tasa de cambio como instrumento básico de regulación del intercambio comercial, para incentivar por esta vía las exportaciones y sustituir efectivamente las importaciones.
- b. El reemplazo de las licencias de importación por mecanismos más flexibles de gravámenes arancelarios.
- c. La eliminación de subsidios a las exportaciones, como el crédito de PROEXPO y el CERT, que han fomentado en opinión del Banco, una distribución inapropiada de recursos fiscales y se han convertido en factores que estimulan políticas de retaliación comercial por parte de otros países.

Estas recomendaciones del Banco Mundial, surgieron en un contexto de crisis del modelo tradicional de desarrollo del país, estimulando el debate en torno a la conveniencia de continuar insistiendo en el mercado interno como factor de crecimiento, así como sobre los efectos que a nivel macroeconómico era posible esperar de una política de apertura.

En medio de la ruptura del pacto cafetero y de la guerra que se iniciaba contra el narcotráfico, el Gobierno congeló la discusión sobre la apertura a finales del mes de septiembre de 1989. Sin embargo, conformó una comisión liderada por el Ministerio de Desarrollo, que se encargaría de seguir estudiando el tema y definir los alcances de las medidas y los instrumentos a utilizar.

Fue en febrero del presente año, cuando la discusión se reavivó con la presentación al Conpes del documento: "Programa de modernización de la

¹/ Colombia: Commercial Policy survey 1983-1987 Banco Mundial.

economía colombiana"¹, en el cual se recogen algunas de las recomendaciones del Banco Mundial, específicamente en el frente cambiario y de importaciones (puntos a y b) estableciendo el propósito de mejorar el sistema económico y superar los obstáculos estructurales al crecimiento, asignándole al sector externo el carácter de motor del desarrollo del país en los próximos años, y creando el marco de condiciones para una apertura gradual de la economía en el curso de cinco años.

El Gobierno coincide con el Banco Mundial en el diagnóstico básico del modelo tradicional de desarrollo, reconociendo que la estrategia de sustitución de importaciones, protección extrema a la industria nacional, y promoción de exportaciones, con la estructura actual de incentivos, apenas si le ha permitido al país una presencia marginal en los mercados internacionales.

Considera el Gobierno que los mecanismos de protección a ultranza de los mercados internos frente a la competencia externa, han generado distorsiones en los precios relativos y reducción en los incentivos para buscar mejoras tecnológicas que se traduzcan en mayor eficiencia y en mejor calidad y variedad de los productos para enfrentar con éxito la competencia internacional.

Las modificaciones en la economía, estarán orientadas a lograr su modernización, la racionalización del comercio exterior y la reorientación de las políticas de protección a la industria nacional, y se aplicarán en un marco de política que contempla la utilización de los siguientes instrumentos:

- a. La política cambiaria se seguirá orientando a mantener una tasa de cambio real que otorgue competitividad a las exportaciones y se convierta en mecanismo de ajuste de la producción nacional frente a la competencia externa.
- b. La política macroeconómica se mantendrá en el marco de un manejo monetario sano, con bajos niveles de déficit fiscal y crecimiento del endeudamiento externo por debajo del crecimiento de la economía.
- c. Se busca además, la provisión de recursos financieros para la inversión privada y la reestructuración industrial, para lo cual el gobierno ha venido adoptando las medidas que permitan la ampliación del mercado accionario y se contratarán créditos externos para financiar la reestructuración industrial.
- d. La política de racionalización del control de las importaciones y de protección a la industria nacional, se adelantará mediante una reforma arancelaria, orientada a reducir la dispersión de las tarifas, y a eliminar las protecciones efectivas excesivas tanto como las negativas.

¹/ CONPES: DNP2.465-J Programa de modernización de la economía colombiana. Bogotá, feb.22/90.

- e. En cuanto al manejo administrado de las importaciones, se ha producido un traslado gradual y selectivo de partidas arancelarias del régimen de prohibida importación al de licencia previa y de este último al de libre importación. Además se racionaliza y flexibiliza el manejo del régimen de licencia previa.

En desarrollo del programa de modernización de la economía colombiana, el Gobierno Nacional ha venido adoptando una serie de medidas en los aspectos de: (a) Comercio exterior; (b) Modernización industrial; (c) Ampliación y fortalecimiento del sistema financiero; y (c) Infraestructura y transporte.

Adicionalmente y como complemento a las decisiones adoptadas se están preparando reformas en los campos de la política laboral, el sector agrario, la inversión extranjera y la política cambiaria. En este documento se han recopilado las medidas tomadas por el Gobierno Nacional desde febrero 22 hasta el mes de septiembre.

I. COMERCIO EXTERIOR.

En este campo las medidas se orientan a racionalizar la estructura del control de las importaciones y generar condiciones más propicias para el desarrollo exportador.

A. Modificación del Régimen de Importaciones.

En este frente se adoptaron las siguientes medidas:

1. *Traslado de Partidas a Libre Importación y Flexibilización del Régimen de Previa* .

Con el propósito de facilitar el proceso de modernización de la industria nacional el Instituto Colombiano de Comercio Exterior INCOMEX, por medio de la resolución N° 004 de febrero 22 de 1990, trasladó del régimen de licencia previa al de libre importación, 861 posiciones arancelarias que corresponden fundamentalmente a insumos y bienes de capital.

Permaneciendo en régimen de licencia previa, 2.229 posiciones, que se trasladarán paulatinamente a libre importación. De este grupo, 744 posiciones obtendrán licencia de importación mediante los mecanismos establecidos de la encuesta arancelaria y el cupo de divisas (Decreto N° 503 de marzo 2 de 1990), según lo establece la Resolución 006 de marzo 16 de 1990 del Consejo Directivo de Comercio Exterior -CDCE-. A través de la encuesta arancelaria, se busca encontrar los niveles arancelarios que permitan eliminar en el corto plazo el registro de licencia previa para la importación de mercancías, que antes estaban restringidas, otorgándole la debida y razonable protección a la industria nacional. En las encuestas podrán participar todo tipo de personas naturales, jurídicas, nacionales o extranjeras siempre y cuando no estén impedidas legalmente para ejercer el comercio. Para el primer ciclo de encuestas se asignó la suma de

US\$150 millones, dentro del presupuesto de divisas de 1990, para pagar las importaciones de los bienes que sean aprobados por la Junta de Importaciones, con base en este mecanismo. Los primeros sectores cubiertos con la medida fueron alimentos y bebidas, textiles y demás insumos para confecciones, prendas de vestir y demás confecciones, maderas, herramientas y materiales de construcción, sector automotriz, artículos para el hogar, electrónica de consumo, joyería y relojería y misceláneos.

Durante el proceso de transición, se adelantará el traslado de posiciones en "previa-libre" a "libre importación" y se pasarán las posiciones de "previa con cupo" a "previa-libre" y de ésta a "libre".

2. Ajustes al Régimen de Previa.

En sesión del 8 de mayo de 1990, El Consejo Directivo de Comercio Exterior -CDCE- realizó nuevos ajustes a las listas de partidas arancelarias que se aprobarán bajo los esquemas de previa-libre, previa con cupo y previa- previa.

Con los nuevos ajustes, el listado de partidas arancelarias bajo el sistema de previa libre se incremento en 27 al pasar de 781 a 798 partidas; el sistema de previa con cupo se redujo de 350 a 332 posiciones. El listado de previa- previa quedó integrado por 356 partidas arancelarias aumentando en 6 el listado final.

3. Liberación de Nuevas Partidas.

El Gobierno Nacional mucho antes de lo presupuestado, determinó la liberación de 113 partidas arancelarias cuyas importaciones estaban bajo el régimen de licencia previa. La nueva liberación fue aprobada por el Consejo Directivo de Comercio Exterior -CDCE- durante la sesión del día 12 de junio de 1990. Entre las partidas arancelarias liberadas, 110 integraban el régimen de previa -libre, mientras que las tres restantes estaban en el grupo de bienes importados mediante el sistema de previa -previa. La mayoría de los bienes liberados corresponden a insumos para la industria y algunas partes y piezas de bienes de capital, además de artículos deportivos, todas ellas sin producción nacional registrada.

4. Primer Ciclo de Encuestas.

En cumplimiento del Decreto 503 y de la resolución 006, que estableció el sistema de encuesta arancelaria, el Consejo directivo de Comercio Exterior, determino un cupo maximo de US150 millones para la importación de bienes por este mecanismo y la iniciación del primer ciclo de las encuestas arancelarias a partir del 15 de abril., determinando para el primer ciclo un valor máximo base de la encuesta equivalente al 67% de la suma asignada para cada uno de los ocho grupos, los cuales fueron discriminados por rubros y cupos como se aprecia en el cuadro No. 1:

5. Realización de las Encuestas:

Por medio de la Resolución 1232 del 9 de abril, se convocó a la primera encuesta arancelaria que incluyó los grupos 5 y 7, la cual se realizó entre el 7 de mayo y el 11 de mayo. El número total de ofertas presentadas fue de 528. El grupo 5 fue el de mayor acogida con 347 solicitudes y se utilizó el 97% del cupo disponible, mientras en el de electrónica apenas se utilizó el 29% del cupo.

CUADRO No. 1
GRUPOS PARTICIPANTES EN LA PRIMERA ENCUESTA

Grupo No.		Cupo US\$	Posiciones
Grupo 1	Alimentos y bebidas	41.700.000	139
Grupo 2	Textiles y demás insumos para confecciones	22.300.000	78
Grupo 4	Maderas herramientas y materiales de construcción	9.800.000	56
Grupo 5	Sector automotriz	10.800.000	32
Grupo 6	Artículos para el hogar	12.000.000	112
Grupo 7	Electrónica de consumo		
	relojería y joyería	1.700.000	72
Grupo 8	Miscelanea	33.100.000	160

Fuente: INCOMEX

6. Resultado de las Encuestas:

El consejo nacional de Política Aduanera CONPA, ratificó por medio de la Resolución 01 del 7 de junio de 1990 (con base en el acta 01 que el comité para la encuesta arancelaria presentó a consideración del Conpa), los gravámenes arancelarios adicionales obtenidos mediante el ejercicio de la encuesta para los grupos 5 y 7. Para el grupo 5, se ratificaron gravámenes adicionales que van de 2% a 30%, aunque la mayoría son de 0%. Para el grupo 7, los gravámenes ratificados van de 0% a 35%, la mayoría son de 1%.

5. Realización de las Encuestas:

Por medio de la Resolución 1232 del 9 de abril, se convocó a la primera encuesta arancelaria que incluyó los grupos 5 y 7, la cual se realizó entre el 7 de mayo y el 11 de mayo. El número total de ofertas presentadas fue de 528. El grupo 5 fue el de mayor acogida con 367 solicitudes y se utilizó el 97% del cupo disponible, mientras en el de electrónica apenas se utilizó el 69% del cupo.

El segundo paquete de encuestas incluyó los grupos 4 y 6, y se efectuó entre el 29 de mayo y el 1 de junio. El número total de ofertas fue de 195 y al igual que en la primera encuesta, no sobrepasó la cantidad de divisas dispuesta para importar, de los 14.5 millones de dólares que se fijó como tope máximo para importar, tan solo se hicieron propuestas para comprar con pago de una sobretasa, bienes por 2.1 millones de dólares, es decir el 14.5% de lo permitido.

La tercera encuesta que incluyó el grupo 8, se llevó a cabo entre el 4 de junio y el 8 de junio. El número total de ofertas fue de 196 y al igual que en las anteriores no sobrepasó la cantidad de divisas dispuestas para importar. De los US\$22.177.000. que se fijó como tope máximo para importar, tan solo se hicieron propuestas para comprar - con pago de una sobretasa- bienes por US\$1.136.096, lo que indica que el grado de utilización del cupo de divisas fue del 4%.

La cuarta encuesta incluyó los grupos 2 y 3, y se realizó entre el 19 y 22 de junio. El número de ofertas recibidas fue de 183. Y el valor solicitado en esta oportunidad fue de US\$3.074.731,47 mientras que el autorizado era de US\$27.403.000. Esto indica que el grado de utilización en la cuarta encuesta de las divisas para importar fue del 11.22%.

La quinta encuesta incluyó el grupo 1, y se realizó entre el 26 y el 29 de junio. El número total de ofertas fue de 90 y al igual que en las encuestas anteriores sólo se recibieron solicitudes por US\$4.477.884,42 de un cupo asignado de US\$27,9 millones disponibles.

6. Resultado de las Encuestas.

El consejo nacional de Política Aduanera CONPA, ratificó por medio de la Resolución 01 del 7 de junio de 1.990 (con base en el acta 01 que el comité para la encuesta arancelaria presentó a consideración del Conpa), los gravámenes arancelarios adicionales obtenidos mediante el ejercicio de la encuesta para los grupos 5 y 7. Para el grupo 5, se ratificaron gravámenes adicionales que van de 2% a 30%, aunque la mayoría son de 0%. Para el grupo 7, los gravámenes ratificados van de 6% a 35%, la mayoría son de 0%.

Por medio de la Resolución 002 de junio 28 de 1990 expedida por el Consejo Nacional de Política Aduanera -con base en el acta 02 que el comité para la encuesta arancelaria presentó a consideración del Conpase- determinaron los gravámenes arancelarios adicionales para los grupos 4 y 6. Para el grupo 4 los gravámenes en su gran mayoría son de cero por ciento, sólo cinco posiciones tienen gravamen adicional que va de 1 a 10 por ciento. Para el grupo 6, se ratificaron gravámenes adicionales que van de 1 a 35 por ciento, aunque en su gran mayoría son de cero por ciento, por la poca demanda de los importadores.

Por medio de la Resolución 004 de julio 18 de 1990 expedida por el Consejo Nacional de Política Aduanera, se determinaron los gravámenes arancelarios adicionales para el grupo 2, los cuales en su gran mayoría son de 0%, sólo 22 posiciones tienen gravamen adicional que va de 2% a 30%.

Por medio de la Resolución 005 de julio 18 de 1990 expedida por el Consejo Nacional de Política Aduanera, se determinaron los gravámenes arancelarios adicionales para el grupo 1, los cuales son de 0% en su mayor parte y sólo 24 posiciones tienen gravamen adicional, el cual va, de 1% a 16%.

La característica predominante durante el primer ciclo de encuestas, fue además de los bajos gravámenes adicionales, la poca demanda para la importación de los bienes encuestados, de tal forma que el cupo de divisas establecido para cada grupo no se utilizó en su totalidad para las primeras licencias de importación resultantes del ejercicio. El grado de utilización de las divisas durante la primera vuelta de encuestas no superó el 15%, pues se aprobó un cupo de US\$16.310.100, quedando sin usar US\$133,69 millones. Así mismo, en relación con las partidas arancelarias destinadas para el ejercicio, el grado de utilización apenas llega al 35%, es decir, que de las 744 posiciones disponibles, sólo se recibieron ofertas para cerca de 300.

7. Eliminación del Régimen de Prohibida y Nuevos Traslados a Libre.

El Consejo Directivo de Comercio Exterior -CDCE- en sesión del día 23 de julio de 1990, determinó la eliminación del régimen de prohibida importación que incluía 54 partidas y su traslado al régimen de previa con encuesta. Quiere esto decir, que artículos que estaban incluidos como los caramelos, helados, tabaco, cigarrillos, chicles, langostinos, caviar, entre otros, se podrán traer al país cuando el Incomex fije los cupos de importación y los asigne entre quienes ofrezcan pagar el sobrearancel.

Adicionalmente el Consejo determinó el traslado de 489 posiciones arancelarias del régimen de previa al de libre. Estas partidas están conformadas por 232 que estaban en previa con encuesta, 288 de previa libre y 29 de previa con cupo. El CDCE consideró que la baja demanda

presentada durante el primer ciclo de las encuestas, estaba indicando que los aranceles existentes son los adecuados para la producción nacional.

Además de la liberación y de la eliminación del régimen de prohibida importación, se decidió el traslado de 66 posiciones arancelarias que se encontraban en previa con cupo a previa libre, corresponden a cemento, ácido cítrico, jarabes de azúcar, manufacturas de vidrio, entre otros. Igualmente se pasaron 15 posiciones que integraban la encuesta arancelaria a previa libre y se configura un nuevo grupo de 552 partidas arancelarias que serán sometidas a encuesta arancelaria.

La nueva configuración del universo arancelario es la siguiente: en el régimen de libre queda el 67.4% del total y corresponde a 3.475 partidas, en previa queda el 32.6% del total que corresponde a 1.683 partidas. Entre febrero 22 y julio 23, las modificaciones adoptadas en materia de importaciones, muestran como al iniciarse el proceso, el universo de libre era el 38.9%, el de previa el 60.1% y el prohibida importación el 1% . Con esta medida el arancel de aduanas queda con el 67.4% de las partidas en régimen de libre y el 32.6% en régimen de previa..

8. Nuevo traslado de partidas a libre.

El Consejo Directivo de Comercio Exterior -CDCE- en sesión del día 18 de septiembre de 1990, determinó un nuevo traslado de 465 partidas arancelarias que se encontraban en el esquema de previa-libre para importar a libre importación.

Las partidas trasladadas incluyen bienes de capital, materias primas e insumos necesarios para la producción. Entre los bienes de capital se encuentran aceites de pescado, herbicidas, polietilenos, manufacturas de cerámica, barras de hierro, partes para fundición, entre otros. Con esta nueva medida, de las 5.184 partidas que conforman el arancel de aduanas, 3.940 que representan el 77% del total, quedan bajo el esquema de libre importación y las restantes 1.280 o sea el 23% siguen bajo el régimen de licencia previa. ver cuadro No. 2.

Elaboración del Segundo Ciclo de Encuestas

El Instituto de Comercio Exterior INCOEMEX por medio de la resolución 3402 de agosto 22 de 1990 convocó a la encuesta arancelaria No 005 que incluye 554 partidas arancelarias. En la nueva encuesta INCOE incluyó las 54 partidas que se hallaban en régimen de prohibición de importación y al mismo tiempo excluyó del procedimiento de encuestas 23 partidas que se

CUADRO No. 2
EVOLUCION DEL REGIMEN DE IMPORTACIONES

	Antes de Febrero 22		Julio 24		Sept. 18	
	Número Posiciones	%	Número Posiciones	%	Número Posiciones	%
LIBRE	1.999	38.9	3.476	67.4	3.940	77.0
PREVIA	3.090	60.1	1.683	32.6	1.218	23.0
Previa- Libre			541	10.5	76	1.5
Previa- Cupo			236	4.6	236	4.6
Previa- Encuesta			552	10.7	552	10.7
Previa- Previa			354	6.8	354	6.8
PROHIBIDA	54	1.0	0	0		
TOTAL	5.143	100.0	5.158	100.0	5.158	100.0

Fuente: Incomex.

Tabulación: Oficina de Planeación y Desarrollo, Cámara de Comercio de Bogotá.

9. Iniciación del Segundo Ciclo de Encuestas.

El Instituto de Comercio Exterior -INCOMEX- por medio de la resolución 3302 de agosto 22 de 1990, convocó a la encuesta arancelaria No 006 que incluye 554 partidas arancelarias. En la nueva encuesta el -CDCE- incluyó las 54 partidas que se hallaban en régimen de prohibida importación y al mismo tiempo excluyó del procedimiento de encuestas 21 partidas que se trasladan al régimen de previa con cupo, y estableció un presupuesto de divisas de US \$133.7 millones. La encuesta se realizara entre el 24 de septiembre y el 5 de Octubre dentro de los bienes que se podrán importar se encuentran algunos alimentos como: ciruelas, té, aceites refinados, carnes, licores, o artículos como cigarrillos, ropa, maderas, papel, tejidos elementos de cocina, aspiradoras vehículos, barcos de recreo, muebles, estilógrafos, lápices, entre otros.

Para la nueva ronda de encuestas arancelarias el INCOMEX estableció un nuevo reglamento en el cual se destaca la desaparición de los grupos y el sorteo se efectuará en forma simultánea para todos los productos sometidos a este mecanismo, de esta forma se permitirá la redistribución de los montos sobrantes de algunos grupos para los cuales las solicitudes fueron relativamente bajas en la primera ronda, hacia los sectores donde la demanda es mayor, al mismo tiempo, se mantienen los límites establecidos por partida arancelaria y se mantienen las restricciones para evitar la concentración excesiva de la demanda en algunos bienes.

B. Modificación del arancel de aduanas.

1. Reducción Arancelaria.

El Gobierno Nacional, por medio del Decreto 686 de marzo de 1990, modificó el Arancel de Aduanas con el objetivo de reducir los impuestos a las importaciones y la dispersión arancelaria existente. Para las 5.143 posiciones del arancel de aduanas se determinó una reducción de 3.6 puntos promedio en los gravámenes, así:

- a. Para los bienes de consumo se redujo el arancel promedio del 42.84% al 36.98%, es decir, una reducción de 5.86 puntos. Este grupo está integrado por 1.001 partidas arancelarias.
- b. Para los bienes intermedios se redujo el arancel promedio del 22.09% al 20.83%, es decir, una reducción de 2.16 puntos. Este grupo está integrado por 1.223 partidas arancelarias.
- c. Para los bienes de capital se redujo el arancel promedio del 22.04 % al 19.28%, es decir, una reducción de 2.76 puntos en el gravamen porcentual. Este grupo está integrado por 1.223 partidas arancelarias.

Para facilitar la labor de clasificación aduanera y eliminar las fuentes del contrabando técnico, se produjo la disminución de los niveles arancelarios de 20 a 8 rangos,

2. Nueva Reducción Arancelaria.

El 17 de septiembre de 1990, el Gobierno Nacional determinó la reducción de los gravámenes arancelarios para los bienes de capital incluidos en 933 partidas. La mayoría de las partidas arancelarias presentan una disminución de cinco puntos, al pasar del 10% al 5 %. La variación para 246 posiciones fue de un punto porcentual, al pasar del 5% al 4%. Los bienes de capital que tenían un arancel promedio del 15.6% pasaron al 11.4%. En cuanto a los gravámenes para las herramientas agrícolas, la medida contempla el paso del 30% al 20%, mientras que los aranceles de la maquinaria y herramienta para la agroindustria pasan del 20% al 15%. Esta medida le representa al gobierno un sacrificio fiscal del orden de los US\$41 millones.

C. Reducción del impuesto CIF.

El Decreto 725 de abril de 1990 determinó la reducción del impuesto CIF (costos, seguros y fletes) del 18% al 16%, para contribuir a la mayor competitividad en los costos de la producción nacional.

El 17 de septiembre de 1990, el Gobierno Nacional determinó una nueva reducción del impuesto CIF a las importaciones del 16% al 13%; con esta medida el gobierno busca abaratar la importación de maquinaria, insumos y bienes de capital.

D. Medidas de Política Cambiaria.

El programa de apertura económica ha requerido además de las medidas puramente arancelarias, modificaciones de tipo cambiario como requisito fundamental para ampliar y agilizar las transacciones de exportaciones e importaciones.

En este contexto, el gobierno dispuso una mayor tasa de devaluación como un instrumento para racionalizar el comercio. Se busca incentivar las exportaciones y controlar las importaciones que ahora bajo el régimen de libre, pueden producir problemas en la balanza de pagos.

El Ministro de Hacienda fijó en un tope del 30% la devaluación al concluir 1990. Es decir, que para lo que resta del año cabe esperar una leve reducción en el ritmo de crecimiento de dicho indicador.

Otras medidas que han agilizado el proceso de apertura son los siguientes:

1. Aumento en disponibilidad de divisas.

La junta monetaria por medio de la Resolución No 27 de junio 6 de 1990, autorizó al Banco de la República a elevar en US\$100 millones (\$49.000 millones) el suministro de recursos a los establecimientos financieros. Con esta medida los bancos podrán disponer de un mayor volumen de dólares y de otras divisas para facilitar las operaciones en moneda extranjera de las empresas que necesitan comprar materias primas u otros bienes en el exterior.

2. Eliminación de reintegro de exportaciones .

La junta monetaria por medio de la resolución No 28 de julio 25 de 1990, eliminó las garantías para el reintegro de las divisas producto de las exportaciones. A partir de septiembre los exportadores podrán reintegrar el producto de sus ventas con amplios plazos, sin las garantías y controles previos a que eran sometidos de acuerdo con el estatuto cambiario. La garantía, que alcanzaba al 5% del valor exportado, era de carácter personal y actuaba como una multa que se hacía efectiva si el exportador no realizaba el reintegro en la fecha convenida en el documento correspondiente.

Las principales disposiciones tomadas fueron las siguientes:

- a. Se mantiene la obligación de reintegrar al Banco de la República, en divisas o monedas de libre convertibilidad, el valor de las exportaciones.
- b. Se eliminan las garantías personales y bancarias que debían abrir los exportadores ante el emisor.
- c. Se elimina el plazo de seis meses que tenían los exportadores para depositar en el Banco de la República los ingresos de sus ventas.
- d. Se establece la obligación de declarar en forma anticipada, los plazos y fechas en los cuales se reintegrarán los valores comerciados.
- e. No se le entregaría al exportador el CERT o devolución de impuestos, hasta que este no haya consignado el valor de las exportaciones.
- f. Las anteriores disposiciones no cubren a las exportaciones de café.

3. Pago de impuestos de importación en Bancos.

La Dirección General de Aduanas a través de la Resolución No. 3002 del 26 de julio de 1990, autorizó a todos los bancos comerciales del país, para que a partir del primero de agosto reciban el pago de los derechos de importación, impuestos y demás gravámenes y multas correspondientes a

liquidaciones oficiales y cuentas adicionales que afecten a las mercancías que se despachen por las aduanas.

Con esta medida se rompió el monopolio administrativo que poseía el Banco de la República en el manejo y pago de impuestos de las importaciones. Así, en un solo día el importador podrá efectuar el pago de los impuestos en el banco comercial dentro de los horarios de atención al público y con el comprobante retirar la mercancía para el consumo interno.

E. Medidas de soporte administrativo para el manejo de las importaciones.

Para evitar que la flexibilización del manejo de las importaciones facilite el contrabando, la facturación o el dumping, se establece:

1. La creación de un sistema de información.

Consiste en el establecimiento de una base de datos con información detallada sobre los precios en el mercado internacional de los bienes importados, para la utilización por parte de las aduanas y del INCOMEX, de esta forma se busca facilitar la valoración de las mercancías que ingresen al país y evitar la subfacturación.

2. La conformación de un registro de importaciones.

Todos los importadores que deseen participar en el mecanismo de las encuestas arancelarias, tendrán la obligación de inscribirse en el INCOMEX.

3. El fortalecimiento técnico y operativo de la aduana.

Como complemento al proceso de reestructuración de la Aduana (Decreto 2649 de 1988) a través del cual se fortalecieron las áreas de sistemas, auditoría y capacitación, el Gobierno Nacional por medio del Decreto No. 755 del 11 de abril de 1990 determinó la modificación del Régimen de Aduanas en los aspectos de importaciones urgentes o para consumo, simplificando los trámites para autorizar su ingreso al país.

Dentro del nuevo régimen, el despacho de los bienes podrá hacerse sin reconocimiento físico, pero si documental. Cuando haya extravío o pérdida, el almacenista deberá responder por los derechos de importación. También se crea la lista de empaque, que es un documento del proveedor en el cual figuran las mercancías con los detalles que las identifiquen. Este documento es un instrumento adoptado por los países desarrollados para darle orden al comercio internacional y vigilar el contrabando. Las mercancías ocultas o no declaradas serán decomisadas. Así mismo, el ingreso de mercancías sólo podrá hacerse por lugares previamente autorizados por la Dirección de Aduanas.

El Decreto introduce posibilidades de modernizar la administración aduanera y sistematizarla, al simplificar los trámites y conceder amplias facultades al Director de Aduanas para autorizar el ingreso y salida de medios de transporte, el cargue y descargue de mercancías por lugares no habilitados y horas no laborables. El nuevo régimen simplificado de Aduanas, entró a regir a partir del primero de agosto

4. La adopción de un estatuto Antidumping.

Con el fin de neutralizar las prácticas desleales del comercio por parte de los exportadores extranjeros, el Gobierno Nacional adoptó mediante el Decreto 1500 de julio 11 de 1990, el Estatuto Antidumping. En él se establecen las normas y procedimientos bajo los cuales actuarán las autoridades colombianas ante eventuales denuncias de "dumping" (venta de precios por debajo de los costos de producción) presentadas por productores nacionales que se consideren afectados con ésta práctica. Este instrumento faculta a las autoridades para imponer castigos a los importadores que incurran en operaciones antiéticas contra la industria local. Este mecanismo entrará a regir a partir del 1 de septiembre.

El estatuto se adoptó con base en el artículo 90. de la Ley 48 de 1983 que autoriza al gobierno a expedir los preceptos en virtud de los cuales el Estado debe amparar la producción nacional y evitar los perjuicios que se deriven de prácticas desleales de comercio exterior. El objetivo del Decreto es el de facilitar el desarrollo y la aplicación de los tratados internacionales vigentes y adecuar la legislación nacional a los cambios del comercio internacional, con el fin de evitar perjuicios a la producción nacional que se deriven o puedan derivarse de las prácticas desleales del dumping y de las subvenciones, mediante la imposición de derechos antidumping ó compensatorios.

El estatuto es básicamente una reglamentación que le permite al Incomex, imponer una multa o impuesto adicional a los productos importados que se pretendan vender en el país a un precio inferior a los costos de producción. Tratamiento similar recibirán los bienes que reciben subsidio por parte de los gobiernos.

Con esta medida se busca que la apertura no se traduzca en la traida de bienes al país con valores ficticios, que eliminen a la competencia nacional. Por eso cualquier productor o asociación de productores que se considere perjudicado por importaciones de productos similares a los que elabora, efectuadas dentro de los 6 meses anteriores a que se hallen en curso, a precio de dumping o con subvenciones, podrá solicitar al Incomex la investigación y la imposición de los castigos o derechos antidumping ó compensatorios que sean del caso. El estudio lo realizará el Comité de Prácticas Comerciales, creado por el mismo decreto.

El estatuto cubre a toda la producción nacional, incluyendo al sector agropecuario que no está por ahora contemplado en el proceso de

apertura. Si la investigación determina que efectivamente en el país de origen hubo dumping o subvención, el importador pagará una sobretasa adicional al arancel que tiene ese producto

F. Medidas de apoyo a las exportaciones.

El Gobierno Nacional ha adoptado otras medidas de apoyo a la racionalización del comercio exterior dirigidas a la modernización del aparato productivo y el desarrollo de las exportaciones. Entre ellas se destacan:

1. Descentralización del Plan Vallejo y operatividad del Incomex.

El estímulo directo a las exportaciones se continuará ofreciendo a través de los mecanismos tradicionales del CERT y del crédito de Proexpo. Sin embargo, se prevee una reducción en los niveles del certificado, que será parcialmente compensada con el aumento en los créditos de Proexpo y el manejo de la tasa de cambio real.

a. Descentralización del Plan Vallejo.

Para hacer más operativo el mecanismo del Plan Vallejo, el Gobierno Nacional determinó la descentralización de su administración. Así, las regionales del Incomex en Bucaramanga, Cali, Barranquilla, Cartagena, Pereira y Medellín, harán las aprobaciones y modificaciones a los planes directamente, para de esta forma reducir los costos extras que significa el desplazamiento del exportador a Bogotá.

Además se flexibilizan los compromisos de exportación que se exigían a los usuarios del Plan Vallejo. Ahora, podrán constituir garantías personales y no sólo garantías bancarias como sucedía antes de la medida lo cual en opinión del Incomex producirá una mayor agilidad en la operación administrativa del Plan Vallejo.

b. Agilización de tramites del Plan Vallejo.

Por medio de la resolución 1848 de junio de 1990, Incomex adoptó un paquete de medidas con el objetivo de agilizar los trámites del Plan Vallejo e incentivar su uso entre los empresarios nacionales. Las nuevas disposiciones facultan a las seccionales de la entidad para que aprueben las solicitudes de adhesión o modificación que presenten los usuarios del Plan, reduciendo el trámite respectivo de 30 días a 1 día. La resolución establece los siguientes cambios en los procedimientos y trámites:

- Las regionales autorizarán prórrogas en los plazos de presentación de los registros de importación, en bienes de capital

hasta por un término de seis meses. Por términos superiores continúa en manos de la subdirección de importaciones.

- Se podrá aceptar variaciones en los precios de importación de los bienes de capital o repuestos, cuando la diferencia de los valores previstos no supere el 20 por ciento.
- La división de control del Incomex podrá prorrogar hasta por seis meses, el plazo para demostrar la exportación, sin que ello impida ampliaciones adicionales al plazo para realizar la respectiva exportación.
- En programas de importación de materias primas e insumos, se podrá prorrogar el plazo de las garantías,
- La aprobación de estudios relacionados con cancelación y reestructuración de garantías de cumplimiento, será competencia de las oficinas regionales y la división de control.

Con estos cambios se espera una mayor agilización en las solicitudes de los usuarios del Plan Vallejo porque cualquier modificación podrá ser presentada en las regionales del instituto, y ser resueltas por éstas, sin necesidad de estudio previo por parte de las oficinas centrales. Esto significa que la función de la Oficina Central queda limitada a la definición de criterios generales de manejo del mecanismo y a la aprobación de nuevos proyectos, es decir, se da mayor impulso a la descentralización.

C. Declaración de exportación.

Para reducir los trámites y agilizar las exportaciones, el Consejo Directivo de Comercio Exterior aprobó la "Declaración de Exportación". Este documento válido ante cualquier entidad estatal permitirá agilizar el embarque de pedidos internacionales y facilitará al exportador iniciar posteriormente la gestión para el reintegro de divisas ante el Banco de la República y la declaración ante la Aduana.

§ 4. Eliminación del registro previo de exportación.

Con el objetivo de eliminar los trámites innecesarios y facilitar la salida de los bienes de exportación, el Gobierno determinó por medio del Decreto 1144 de mayo de 1990, a partir del 1 de agosto la eliminación del registro previo de exportación y los vistos buenos y todos los controles documentarios que realiza el Incomex. De acuerdo con el Decreto, el control y orientación de la salida de mercancías del territorio aduanero quedará exclusivamente en manos de la Dirección General de Aduanas.

El artículo primero de la citada norma indica que "la Dirección General de Aduanas, como entidad encargada de la dirección operación técnica y

administrativa de los regímenes aduaneros, atenderá y controlará la salida de mercancías de territorio aduanero colombiano. En ejercicio de tales funciones, revisará y verificará el cumplimiento de los requisitos establecidos por la Ley o por las disposiciones dictadas por las autoridades competentes en materia de exportaciones".

Se elimina de esta forma el control previo de documentos en el Incomex que debía hacer el exportador antes de despachar la mercancía; la aduana continuará haciendo el reconocimiento de las mercancías y autorizará el embarque. Estos serán los únicos requisitos que tendrá que cumplir el exportador para hacer sus despachos al exterior.

En consecuencia, la Dirección General de Aduanas deberá suministrar a las entidades competentes la información de las mercancías que realmente se exportan para realizar las funciones estadísticas y de control que a éstos correspondan conforme a la Ley. El Director de Aduanas queda facultado para expedir los reglamentos necesarios para el cumplimiento de la atención y control de la salida de las mercancías del país.

En adelante, quien pretenda realizar una exportación, deberá presentar la solicitud de autorización de embarque, en los formularios correspondientes, acompañada de la factura comercial y demás documentos establecidos para tal efecto.

Si la solicitud no reúne los requisitos exigidos, o no se fundamenta en la información contenida en sus documentos anexos, la Administración de Aduana la devolverá al interesado de inmediato, indicando por escrito los motivos y se tendrá como no presentada. En caso contrario, procederá inmediatamente a la aceptación de la solicitud. La Dirección General de Aduanas, previo concepto favorable del Consejo Directivo de Comercio Exterior, establecerá el formulario de Autorización de Embarque y de Declaración de Exportación.

5. Reestructuración del Incomex.

El Gobierno Nacional mediante Decreto 1751 del 3 de agosto de 1989 aprueba la Resolución 23 de julio 24 de 1990, emanada del Consejo Directivo de Comercio Exterior que establece la nueva estructura orgánica del Instituto Colombiano de Comercio Exterior "INCOMEX" y se determinan las funciones de sus dependencias.

La nueva estructura del Instituto elimina la Subdirección de Exportaciones y crea una que se encargará de las prácticas comerciales como herramienta operativa del Estatuto Antidumping (Decreto 1500 de 1190), reordena además las secciones que integran las Subdirecciones de Política Comercial e Integración.

II. MODERNIZACION INDUSTRIAL

Se adoptaron, adicionalmente, una serie de medidas que permitan la adecuación de la estructura productiva nacional al proceso de apertura. En esta dirección se destacan los siguientes programas:

A. Programa de reconversión industrial e incorporación de tecnología.

Este programa busca apoyar los cambios que el proceso de apertura conlleva y al mismo tiempo alcanzar las metas de incremento en las exportaciones con el apoyo de organismos internacionales. Estas reformas estructurales se orientan a acelerar la tasa de crecimiento de la economía, estimular la generación de empleo productivo, reducir los precios de los bienes a los consumidores finales y diversificar la oferta exportable.

1. Estudios sectoriales.

El programa de reestructuración y reconversión de la base productiva, se ha iniciado con los estudios realizados para cinco subsectores considerados representativos de la producción nacional: automotriz, cuero y calzado, textiles, hierro y acero y alimentos, todos ellos financiados por el Banco Mundial¹. Se financiará con recursos del Banco Mundial y su costo se ha calculado en 4.600 millones de dolares, de los cuales 600 millones deberán desembolsarse en 1.990 y 1.000 millones anuales durante los próximos cuatro años.

2. Facilidades a los contratos de tecnología.

El Comité de Regalías por medio de la resolución 09 de mayo de 1.990 determinó la aprobación automática a partir del 19 de mayo y una vigencia de 5 años, de los contratos de importación de tecnología, marcas, patentes, programas de computador y "software" que presenten las empresas o personas naturales interesados en realizar este tipo de negociaciones. Para que un contrato sea aprobado sin revisión previa debe cumplir entre otras las siguientes condiciones: Que el fabricante nacional transfiera a su proveedor en el extranjero hasta un 4% de regalías sobre las ventas netas de los productos que se producirán con la tecnología que adquiera; que se identifiquen: las modalidades que reviste la tecnología, el valor contractual de cada uno de los elementos involucrados en la tecnología, la determinación del plazo de vigencia, la forma de pago, los términos y condiciones en que se transferirá la tecnología y el sometimiento expreso a las leyes y tribunales colombianos y a los convenios internacionales suscritos por el país. sino se cumplen estas condiciones, el contrato seguirá el trámite normal.

¹/ Preparado por The Boston Consulting Group Ltd. Devon Shire House. May Fair place London W1X5FH. Julio 1989.

La Secretaría Técnica del Comité de Regalías se encargará de revisar los contratos aprobados automáticamente para comunicar oportunamente al interesado sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos, dentro de los quince días hábiles siguientes a la redicación de la solicitud. Si el Comité constata la inexactitud o falsedad de la documentación presentada para cumplir con los requisitos, revocará la autorización otorgada y comunicará el hecho a las autoridades competentes.

La medida busca descongestionar y hacer mas expeditos los trámites que deben seguir las empresas para lograr el visto bueno del gobierno para este tipo de transacciones y así emprender sus planes de ensanche con maquinaria o tecnología traída del extranjero. Al mismo tiempo se busca facilitar a las empresas el desarrollo de nuevos proyectos al interior de las mismas y la creación de nuevas líneas de fabricación, con destino al mercado interno y externo, con apoyo de nueva tecnología.

3. Recursos para la modernización industrial.

El Gobierno Nacional ha anunciado un paquete de crédito externo por us\$1.110 millones, para los proximos cuatro años, con el fin de garantizar recursos para la modernización industrial. Estos recursos se destinarán así:

- Para reestructuración industrial US\$200 millones que se canalizarán a través del sistema financiero.
- Para reconversión industrial US\$150 millones que se canalizarán a través del IFI.
- Para crédito de exportación US\$400 millones a través de proexpo, entidad que se transformará en Banco de Comercio Exterior.
- Para el sector turismo y la pequeña y mediana empresa US\$80 millones a través de la Corporación Andina de Fomento.
- Para la pequeña y mediana empresa US\$80 millones del Banco Mundial.
- US\$100 millones adicionales del BID.
- Para cooperación tecnológica US\$100 millones.

III. AMPLIACION Y FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA FINANCIERO.

Se busca crear las condiciones que permitan al sector financiero y al mercado de capitales cumplir con la misión de garantizar una adecuada financiación a la inversión, a través del aumento en el tamaño del sistema financiero, favoreciendo la capitalización de las entidades e incentivando la inversión extranjera en el sector.

A. Nuevas líneas de crédito de Fomento.

El Banco de la República ampliará las líneas de crédito de fomento para la industria, para lo cual se han contratado créditos externos por \$280 millones de dólares con el Banco Mundial, el BID y el EXIMBANK del Japón, los cuales ya están siendo colocados en el sector industrial. Adicionalmente, se adelantan conversaciones preliminares para la consecución de dos créditos destinados a la reestructuración industrial por valor de US\$250 millones, que serán canalizados a través del IFI y del Banco de la República. Estos créditos se destinarán a la financiación de capital de trabajo, la elaboración de estudios para la adecuación tecnológica y la capacitación de personal, entre otros.

B. Nuevo régimen de emisión de bonos.

Por medio del Decreto 1026 del 15 de mayo de 1990, el Gobierno Nacional estableció un nuevo régimen para la emisión de bonos destinados al fortalecimiento del capital de las empresas. El decreto crea las condiciones para que un mayor número de empresas, incluidas las medianas y pequeñas, tengan acceso a este tipo de financiamiento, como alternativa al crédito de los intermediarios financieros. La norma crea un nuevo estatuto orgánico en materia de emisión de bonos, permitiendo el acceso directo del aparato productivo nacional a los recursos generados a mediano y largo plazo por parte del mercado bursatil y se amplía la vigencia de los bonos que puede ser a mas de 10 años. Con la nueva disposición se agrupan los decretos 1998 y 1914 que venían regulando la actividad de los bonos y se faculta a las pequeñas y medianas empresas para emitir estos papeles en forma colectiva. Anteriormente solo podían acudir al mecanismo de los bonos para obtener recursos las sociedades anónimas con elevados activos y suficiente solvencia patrimonial. Igualmente se amplían las posibilidades de emisión por parte de las sociedades anónimas al facultarlas para colocar bonos en el mercado por un monto superior a su capital y reservas siempre que los mismos se encuentren amparados por una fiduciaria de garantía irrevocable.

Con esta medida, tres o más empresas que esten vigiladas por la Superintendencia de Sociedades, podran asociarse para lanzar una emisión de bonos, utilizando para ello una fiduciaria a la cual se le pueda entregar en fideicomiso bienes para efecto de garantizar la solidez de la emisión, siempre y cuando un establecimiento de crédito se constituya en avalista o deudor solidario del empréstito. Anteriormente se requería de una garantía real unicamente para poder lanzar la emisión, ahora puede ser personal pero igualmente debe ser otorgada por un establecimiento crediticio. Con esta nueva norma el Gobierno al ampliar las posibilidades de emisión busca que las empresas puedan obtener el capital necesario para adelantar los planes de modernización necesarios para hacerle frente a la competencia externa.

Para darle seguridad al inversionista, el estatuto establece que estos bonos deben ser objeto de calificación por una entidad que se ocupe profesionalmente de esta labor y que no tenga nexos con las empresas cuyos papeles sean sujeto de calificación en el mercado, para lo cual este tipo de entidades se deben constituir e inscribirse en el Registro Nacional de Intermediarios que lleva la Comisión Nacional de Valores.

C. Desmante de las inversiones forzadas.

Por medio de la resolución numero 30 del 27 de junio de 1990, se determino a partir del 1o de julio el desmante gradual de las inversiones forzadas que debían hacer los intermediarios financieros en títulos emitidos por el Estado. Las inversiones que se eliminan son :

1. Los Títulos de Capitalización Financiera, que hasta ahora se venían computando como encaje para otorgar crédito al sistema y cuyo monto representa alrededor del 4.8% de las cuentas privadas. En terminos absolutos estos títulos, equivalen a unos \$33.000 millones y serán desmontados en un plazo de seis años.
2. Los Bonos Clase A del Fondo de Garantías en los cuales se invierte actualmente el 0.5% de las cuentas corrientes privadas, que equivalen a unos \$5.000 millones. Serán desmontados en un plazo de tres años.
3. Los Bonos Clase B del mismo organismo, en los cuales se invierte el 0.5% de los Certificados de Depósito a Termino, CDT, de los bancos, las corporaciones financieras y las compañías de financiamiento comercial, que equivalen a unos \$6.000 millones. Se desmontarán en un plazo de tres años.
4. Los Títulos de Credito Normativo, en los cuales se invierte actualmente el 0.2% de las cuentas privadas, equivalen a unos \$1.400 millones.
5. Los Bonos Nacionales de Deuda Interna, los cuales equivalen al 5% de las cuentas corrientes privadas y representan unos \$44.000 millones.

Con esta medida se busca elevar la disponibilidad de dinero de los intermediarios financieros, disminuir las tasas de interés y ampliar la capacidad de aprobación de créditos para la compra de maquinaria y equipos a las empresas colombianas que serán expuestas a la competencia externa y que como le sucede a la pequeña y mediana empresa tienen que recurrir al mercado extrabancario ó a fuentes excesivamente costosas debido a la estrechez de los intermediarios financieros quienes a su vez tienen que entregar más del 50% de las captaciones al Banco de la Republica.

D. Reglamentación de los Fondos Colombia.

Para revitalizar el mercado de capitales y contar con una fuente adicional de financiación para las empresas colombianas, el Gobierno Nacional adelanta la reglamentación de los Fondos de Inversión de capital extranjero o Fondos Colombia, creados por la Ley 78 de 1.989. Este mecanismo consiste en la creación de un fondo mutuo de inversión de capital extranjero destinado a ser invertido en el mercado público de valores colombiano, a través de los cuales los inversionistas extranjeros interesados en invertir en el país, podrán comprar acciones de empresas colombianas y solamente pueden reembolsar las divisas transcurridos cinco años contados a partir de la fecha al Banco de la República.

Este mecanismo es una nueva modalidad de inversión extranjera en los mercados de valores de los países en vías de desarrollo, más conocidos como mercados emergentes. Se trata, en este caso, de carteras colectivas de inversión, representadas fundamentalmente en acciones cotizadas en las bolsas de valores de los mercados emergentes, y formadas con los dineros aportados por grandes inversionistas institucionales de los países en desarrollo, como son los fondos de pensiones y las sociedades de inversión.

E. Liberación de condiciones de crédito.

La Junta Monetaria por medio de la Resolución de No. 44 de sept. 19/90, para permitir por parte de los pequeños y grandes inversionistas privados la utilización de recursos de crédito del orden de \$75.000 millones que se encuentran disponibles en el Banco de la República y en la Corporación Financiera Popular para ser prestados a través de los diferentes bancos del país flexibilizó las condiciones existentes, autorizando a los bancos y corporaciones financieras a subir los intereses que pueden cobrar a los empresarios que utilicen estas líneas de financiación.

La entidad que conceda un crédito con cargo a los fondos industrial, de inversiones privadas o de capitalización empresarial, podrá exigir al usuario, una tasa hasta del 36.5% anual. Esto equivale al DTF más seis puntos. Hasta la fecha los bancos sólo podían cobrar DTF más dos o tres puntos, lo que significa un 3.3%, y se considera que estas condiciones hacían poco rentable a los establecimientos financieros actuar como intermediarios en este tipo de préstamos. Adicionalmente se elevó el margen de redescuento del 70% al 80%. Estos recursos son concedidos con plazos hasta de 10 años y tienen como fin promover la ampliación y modernización del aparato productivo nacional.

Y para abaratar la entrega de estos créditos se autorizó a los bancos oficiales, el cobro de intereses por debajo de los autorizados, se buscará que éstos no sobrepasen del 33%. Los 75.000 millones están distribuidos así: \$30.000 millones en los fondos de inversiones privadas y de capitalización empresarial que administra el Banco de la República. Los

otros \$45.000 millones corresponden a un empréstito del Banco Mundial que será dirigido a los empresarios por intermedio de la Corfipopular.

IV. INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE.

En este campo se han venido adoptando medidas para adecuar la infraestructura portuaria y de transporte a las nuevas exigencias del comercio internacional. Para tal efecto, se avanza en los siguientes programas:

A. Puertos Privados.

Se establecerá la descentralización de los puertos públicos y su especialización en el manejo de la carga, facilitando la competencia del sector privado en la prestación de los servicios portuarios. Esta decisión ya se hizo efectiva por parte del Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES al aprobar a la Empresa Productos Colombia S.A., PRODECO la construcción de dos puertos privados para el manejo de graneles: uno en Santa Marta (ya se encuentra en construcción) especializado en el transporte de carbon, y otro en Buenaventura que se construirá a partir de 1991. Se adelanta, además, la revisión de las normas vigentes en materia de carga internacional para facilitar el uso de contenedores y el transporte multimodal.

B. Rehabilitación de Colpuertos.

Se adelantará el Plan de rehabilitación de COLPUERTOS, en el orden administrativo, operativo y financiero, con recursos por US\$29 millones financiados por el Banco Mundial. En la zona industrial de Mamonal en Cartagena, la Flota Mercante Grancolombiana adelanta la construcción de un terminal de contenedores, con un costo de US \$51 millones.

C. Reserva de carga.

Por medio del Decreto 501 de marzo de 1990 el Gobierno Nacional modificó la Reserva de Carga, permitiendo que los empresarios contraten los servicios de buques del exterior para movilizar el 50% de la carga de exportación o importación. Así mismo se disminuyó a 10% la reserva de carga a granel (alimentos y fertilizantes entre otros) permitiendo un manejo libre para el traslado del 90% restante.

D. Modificación al Régimen Aduanero.

Por medio del decreto 1443 de julio 12 de 1990, el Gobierno modificó parcialmente el régimen aduanero, para permitir la introducción temporal a territorio continental colombiano de maquinaria y equipo de propiedad de la Empresa Puertos de Colombia, Colpuertos, que se encuentren en San Andrés, Islas. El Decreto precisa que dichos bienes destinados a la conservación de las condiciones de navegabilidad de los puertos

marítimos, podrán ser introducidos sin el pago de derechos pero con una garantía que asegure su retorno a San Andrés, previa autorización del Director General de Aduanas.

E. Recursos para la red vial.

Para asegurar el mantenimiento de la red troncal nacional y la construcción de la carretera Cali-Buenaventura se destinarán a través del Fondo Vial Nacional US\$300 millones en un programa de cinco años, financiados con recursos del Fondo y crédito externo.

F. Nueva Estructura Ferroviaria.

En cumplimiento del programa de recuperación del sistema férreo, adoptado por medio de la Ley 21 de 1988, la Empresa Colombiana de Vías Férreas "Ferrovías", organismo industrial y comercial del Estado, encargada del mantenimiento y recuperación de la red férrea, adelantará en 1990 un plan de emergencia para la recuperación de la red por valor de US\$12 millones y para 1991 tiene previsto un programa de rehabilitación y modernización de toda la red, por un valor de US\$323 millones financiados con recursos de crédito externo.

Así mismo, y tal como lo establece la Ley, se adelanta el proceso de constitución de la sociedad de transporte ferroviario STF, empresa de economía mixta que se encargará de la prestación del servicio de transporte ferroviario. En ella la nación y las entidades descentralizadas, tendrán como mínimo el 51% del capital pero en la dirección y en su junta directiva tendrán participación mayoritaria inversionistas diferentes a los de la nación. Posteriormente adecuará su estructura de capital a la mayor participación del sector privado.

El capital se constituirá con aporte en equipos por parte de la nación y los accionistas privados aportarán recursos superiores a los \$6.000 millones, en los primeros cinco años de su funcionamiento.

V. Medidas en proceso.

El Gobierno Nacional está estudiando una serie de medidas orientadas a introducirle un ritmo mayor al proceso de apertura. Se contempla: poner fin al régimen de licencias de importación, la inclusión del sector agrario al proceso, el perfeccionamiento de los sistemas de control a las prácticas desleales en el comercio; la eliminación del subsidio que se paga para el fomento de las exportaciones a través del CERT, y un nuevo manejo para los créditos de fomento. Así mismo se acelerará el proceso de reestructuración administrativa y jurídica de la Aduana, y del Fondo de Promoción de Exportaciones, para convertir este último en un banco de fomento exportador. Adicionalmente, con el objetivo de flexibilizar las normas que sobre inversión extranjera existen en el país, el gobierno nacional adelanta la elaboración de un paquete de proyectos orientados a

introducir modificaciones en el régimen tributario existente, reducir los trámites y fomentar la inversión extranjera. Algunas de las medidas que se contemplan para darle mayor velocidad al proceso son:

A. Nueva reducción al impuesto CIF.

La sobretasa a las importaciones, que estaba en 18% y se redujo al 13%, será disminuida al 10%. El Gobierno tiene, hasta diciembre, facultades extraordinarias para reformar la norma que regula este gravamen. El objetivo es desmontar totalmente este tributo. Al reducirse la sobretasa a las importaciones, de la cual se financia en parte Proexpo podría producirse una crisis financiera en la institución. Por esta razón, se está estudiando la reducción del Certificado de Reembolso Tributario (CERT), con el cual el Gobierno compensa a los exportadores los gravámenes en que incurren para hacer posibles sus ventas al exterior.

B. Seguro de riesgo cambiario.

El Gobierno Nacional estudia el establecimiento de un seguro de riesgo cambiario con el fin de proteger a los industriales que contraten créditos en el exterior. Esto significa que las entidades financieras del Estado que prestan en dólares a los industriales, cobrarán una sobretasa o póliza para conformar un fondo que eventualmente asumiría los sobrecostos de una devaluación acelerada. Los usuarios del crédito industrial deberán pagar el interés, el valor de la póliza y la tasa de intermediación cobrada por la entidad que tramita la operación. El Gobierno estima que estos tres conceptos quedarán incluidos dentro de un interés que oscila entre la tasa del DTF más dos o tres puntos. La medida busca que los industriales puedan acudir a distintas líneas de crédito en dólares o en otra moneda extranjera sin correr riesgos por una posible aceleración en la tasa de cambio.

C. Modificación al CERT.

El Gobierno Nacional busca eliminar el componente del CERT que no corresponde totalmente a la devolución de los impuestos pagados para las exportaciones. Se propone compensar la reducción en el Certificado de Reembolso Tributario mediante una mayor inversión en infraestructura de transporte, y cambiar el incentivo a las exportaciones por facilidades para vender productos al exterior.

D. Descentralización portuaria.

El Gobierno Nacional propondrá al congreso una nueva política portuaria, cuya estrategia fundamental es la descentralización. Se anunció que cada puerto tendrá un manejo autónomo para estimular la competencia y la eficiencia en la prestación de los servicios. El propósito es reglamentar, entre otros aspectos, las funciones que pueden cumplir los muelles privados. También se estudia la posibilidad tener puertos de propiedad

privada pero de manejo público, es decir, que reciban carga general y no sólo la perteneciente a ellos.

E. Traslado al sector privado de trámites aduaneros:

El Gobierno ha anunciado una serie de medidas complementarias a la reestructuración realizada en la Aduana. Entre los cambios propuestos, se encuentra el traslado a los almacenes generales de depósito, la nacionalización de las mercancías. La aduana, se encargará de supervizar y vigilar el manejo de las mercancías que allí se legalicen. Además se considera el establecimiento de un sistema de atención preferencial a los grandes importadores para reducir los trámites de la nacionalización a solo 2, ó 3 días: en la actualidad estos pueden durar hasta tres meses.

F. Proyecto de Reforma Laboral.

El Gobierno Nacional presentó al Congreso un proyecto de ley para introducirle reformas al código de trabajo para darle mayor flexibilidad a nuestros productos, promover la inversión e incrementar la generación de empleo. La iniciativa del Gobierno conformada por 110 artículos contempla, entre otras modificaciones, los siguientes aspectos:

- Establecimiento del salario integral para altos ejecutivos con más de 10 salarios mínimos legales.
- La eliminación de la retroactividad de las cesantías por retiros
- Cambios en la jornada laboral, previo acuerdo obrero patronal.
- Ampliación del contrato a término fijo hasta 3 años y extensión del periodo de prueba a seis meses.
- Creación de la figura de tribunal de arbitramento permanente.
- Supresión de la etapa de mediación, quedando en veinte días la etapa de arreglo directo, prorrogable por 20 días.
- Fijación del salario mínimo a través del voto de los integrantes del Consejo Nacional Laboral.
- Creación de un seguro de desempleo.
- Cambios en la regulación del régimen de las empresas de empleo temporales.
- Extender a 12 semanas la licencia de maternidad, que sería compartida por el padre.

- 2 Reglamentación del salario en especie.

G. Proyecto de Ley marco de comercio exterior.

El Gobierno Nacional presento al Congreso de la República en la tercera semana de septiembre, un proyecto de ley para agilizar el proceso de internacionalización de la economía, facilitar el comercio exterior y las transacciones internacionales así como para incrementar y agilizar la inversión extranjera. Con esta iniciativa se pretende tener un modelo con el cual el Gobierno pueda expedir decretos, que regulen las normas cambiarias del país. La iniciativa del gobierno contempla entre otras modificaciones en los siguientes aspectos.

1. Se permitirá a los bancos su participación en la compra y venta libre de divisas, para lo cual el Gobierno autorizará a las entidades que puedan realizar este tipo de transacciones, y se permitirá a los particulares intervenir libremente en la tenencia explotación y comercio de oro, pero su exportación estará regulada por el Gobierno.
2. Las propiedades y dineros que tienen los colombianos en el exterior gozarán de amnistía cambiaria y tributaria. Se autorizará a los residentes en el país, la libre tenencia y posesión de activos en el exterior, siempre y cuando estos hayan sido poseídos con anterioridad al pasado primero de septiembre, y se prevee la cesación de procesos por parte de la Superintendencia de Cambios a las personas que se les haya probado posesión de divisas en el exterior por una cuantía inferior a US\$10.000.
3. En materia de inversión extranjera se propone eliminar el permiso previo que otorga el Departamento de Planeación Nacional para flexibilizar el tratamiento de la inversión extranjera en todos los sectores de la economía, pero se mantiene el registro en la Oficina de de Cambios del Banco de la República, con el objeto de asegurar los derechos a girar utilidades y capitales al exterior.

H. Apertura en el Sector Agrario.

El gobierno ha anunciado su intención de adelantar una mayor exposición del sector agropecuario a la competencia internacional en forma gradual y selectiva, pues, se considera que la apertura debe ser integral y no orientada solo hacia algunas actividades específicas. Para adelantar este proceso el Gobierno ha establecido las siguientes acciones:

1. Se eliminará el régimen de licencia previa para la importación de productos agrícolas pero protegiendo al sector con aranceles y con un manejo activo de la tasa de cambio.

2. Se diseñará un estatuto antidumping exclusivo para el sector agropecuario.
3. Se ampliará la participación del sector privado en la actividad importadora y de comercialización agrícola, reduciendo el monopolio que hoy conserva el Instituto de Mercadeo Agropecuario IDEMA, para el caso específico de algunos alimentos.
4. Para garantizar la adecuada generación, transferencia y adopción de tecnología al sector, se fortalecerá con recursos técnicos y financieros al Instituto Colombiano Agropecuario ICA. Además, entidades como el INCORA, HIMAT, DRI y PNR recibirán recursos para adelantar programas de inversión pública.

FECHA DE VENCIMIENTO

15
11 Mayo 1704

CIEB

21-08-04

DE BOGOTÁ
desarrollo
Bogotá
CIEB
BIBLIOTECA